

ČERVEN 2010 (č.3)

## Novela zákona o územních finančních orgánech

Strana 1

Změna kompetencí v řízení daňové správy

Zřízení specializovaného finančního úřadu

### Z Judikatury

Zahájená daňová kontroly přerušuje právo doměřit daň

### NOVÉ NÁVRHY ZÁKONŮ

#### *Novela zákona o územních finančních orgánech: změny v kompetencích mezi úřady a specializovaný finanční úřad*

Senát bez vyjádření projednal vládní návrh na vydání zákona, kterým se mění zákon o daních z příjmů, ve znění pozdějších předpisů (tisk 959/0). Tento zákon byl ve druhém čtení rozšířen o další pozměňovací návrhy, z nichž za velmi podstatnou změnu lze označit **novelu zákona o územních finančních orgánech**. S ohledem na postup Senátu lze konstatovat, že legislativní proces přijetí zákona je téměř u konce. Zákon ještě musí podepsat prezident republiky. Přestože novela je ve své podstatě zcela zásadní, neprošla řádným legislativním projednáním včetně schválení v Legislativní radě vlády. Za zásadní změnu lze označit změnu v kompetencích a struktuře územních finančních orgánů.

Na místo současného dnes nejednotného řízení daňové správy prostřednictvím ve své podstatě autonomních finančních ředitelství se zřizuje Generální daňové ředitelství. Nové GDŘ by mělo zajistit jednotné metodické řízení finančních úřadů, prostřednictvím přímého řízení finančních ředitelství. Bohužel pozměňovací návrh nebyl doprovázen žádnou důvodovou zprávou. Účinnost této části kompetenční novely je navržena od 1. ledna 2011.

Novelou zákona o územních finančních orgánech bude dále nově zřízen specializovaný finanční úřad. Specializovaný finanční úřad bude příslušný pro všechny banky, pojišťovny a podnikatelské právnické osoby, které mají obrat přes 2 miliardy Kč ročně. Generální daňové ředitelství bude moci v odůvodněných případech rozhodnout, že fyzická nebo právnická osoba se bude považovat za vybraný subjekt, i když nebude bankou či nedosáhne požadovaný obrat. Současně pak bude moci Generální daňové ředitelství rozhodnout, že banka či pojišťovna nebo subjekt s obratem nad 2 miliardy Kč se za vybraný subjekt nepovažuje a jeho místní příslušnost zůstane beze změny. Nový specializovaný

finanční úřad, který bude mít své sídlo v Praze, vznikne až k 1. lednu 2012.

### Z JUDIKATURY

**Nejvyšší správní soud dne 15. dubna 2010, č.j. 7 Afs 15/2010-89** rozhodl o kasační stížnosti Finančního ředitelství v Ústí nad Labem. Rozhodnutí má vliv na posouzení otázky, zda samotné zahájení daňové kontroly bez sdělení pochybností či podezření o správnosti daňové povinnosti přerušuje zákonem stanovenou prekluzivní lhůtu pro zánik práva na vyměření daně. Nejvyšší správní soud se znovu vyjadřoval, zda je nutné, aby správce daně při zahájení daňové kontroly na jejím počátku sdělil své pochybnosti o správnosti daňové povinnosti. Nejvyšší správní soud se sice přihlásil k následování rozhodnutí Ústavního soudu z 18. listopadu 2008, sp. zn. I. ÚS 1835/07, které je závazné pro všechny orgány, avšak jen částečně. Podle Nejvyššího správního soudu, nelze závěry Ústavního soudu přebírat mechanicky, ale je nutné zvažovat všeobecnou závaznost, toho kterého právního názoru. Nejvyšší správní soud se přidržel svého právního názoru vysloveného koncem roku 2009, že správce daně nemusí při zahájení daňové kontroly u právnické osoby disponovat konkrétním podezřením či pochybnostmi o řádném splnění kontrolované daňové povinnosti. Dle Nejvyššího správního soudu náleží Ústavnímu soudu sp. zn. I. ÚS 1835/07 nebyl obecně závazný. Důvodem je to, že na rozdíl od Ústavním soudem posuzované daňové kontroly, nyní posuzovaná kontrola nebyla kontrolou formální, ale běžnou plánovanou. Lze očekávat, že tato otázka bude pravděpodobně znovu předmětem posuzování na úrovni Ústavního soudu a teprve po jeho dalších rozhodnutích bude možné otázku, jak je to s prekluzí při zahájení daňové kontroly, jednoznačně uzavřít. ([www.nssoud.cz](http://www.nssoud.cz)).

V tomto přehledu jsou uvedeny pouze základní informace, které v žádném



#### Kancelář Praha

Jungmannova 24, 110 00 Praha, Česká republika  
tel.: +420 / 224 103 316, fax: +420 / 224 103 234  
e-mail: ksbpraha@ksb.cz

#### Kancelář Karlovy Vary

Na Vyhlídce 53, 360 21 Karlovy Vary, Česká republika  
tel.: +420 / 353 225 996, fax: +420 / 353 227 781  
e-mail: ksbkv@ksb.cz

#### Kancelář Ostrava

Českosobotská 7, 702 00 Ostrava, Česká republika  
tel.: +420 / 553 030 511, fax: +420 / 553 030 512  
e-mail: ksbostrava@ksb.cz

případě nemohou nahradit plné znění příslušných právních předpisů. V případě potřeby podrobnějších informací a při řešení konkrétních problémů se laskavě obraťte na kteréhokoliv daňového poradce v advokátní kanceláři Kocián Šolc Balaščík. Velmi rádi Vám poskytneme podrobnější informace k výše uvedené problematice.

Kontakty na daňový tým:

tel. 22410 3316

e-mail: [pblazkova@ksb.cz](mailto:pblazkova@ksb.cz)

[dbucek@ksb.cz](mailto:dbucek@ksb.cz)

[jcernohouz@ksb.cz](mailto:jcernohouz@ksb.cz)

[ajuric@ksb.cz](mailto:ajuric@ksb.cz)

[hnavratilova@ksb.cz](mailto:hnavratilova@ksb.cz)

[vpatek@ksb.cz](mailto:vpatek@ksb.cz)



#### Kancelář Praha

Jungmannova 24, 110 00 Praha, Česká republika  
tel.: +420 / 224 103 316, fax: +420 / 224 103 234  
e-mail: [ksbpraha@ksb.cz](mailto:ksbpraha@ksb.cz)

#### Kancelář Karlovy Vary

Na Vyhlídce 53, 360 21 Karlovy Vary, Česká republika  
tel.: +420 / 353 225 996, fax: +420 / 353 227 781  
e-mail: [ksbkv@ksb.cz](mailto:ksbkv@ksb.cz)

#### Kancelář Ostrava

Českosobotská 7, 702 00 Ostrava, Česká republika  
tel.: +420 / 553 030 511, fax: +420 / 553 030 512  
e-mail: [ksbostrava@ksb.cz](mailto:ksbostrava@ksb.cz)