

DUBEN 2009

Průmysl a služby

Strana 1

Energetický sektor
Životní prostředí

Strana 2

Finanční sektor

Právo a daně

Strana 2

Právo společností

Strana 3

Hospodářská soutěž
Zaměstnanost

Strana 4

Daně
Rozhodnutí Evropského
soudního dvora



Kancelář Praha

Jungmannova 24, 110 00 Praha, Česká republika
tel.: +420 / 224 103 316, fax: +420 / 224 103 234
e-mail: ksbpraha@ksb.cz

Kancelář Karlovy Vary

Na Vyhlídce 53, 360 21 Karlovy Vary, Česká republika
tel.: +420 / 353 225 996, fax: +420 / 353 227 781
e-mail: ksbkv@ksb.cz

Kancelář Ostrava

Českosobotská 7, 702 00 Ostrava, Česká republika
tel.: +420 / 553 030 511, fax: +420 / 553 030 512
e-mail: ksbostrava@ksb.cz

ENERGETICKÝ SEKTOR

Liberalizace trhů s energiemi ve druhém čtení

Jedním z prvních setkání organizovaných českým předsednictvím bylo zasedání Rady pro dopravu, telekomunikace a energetiku, na němž byl dojednán společný postoj k energetickému liberalizačnímu balíku. Rada se podle očekávání neztotožnila s velkou většinou pozměňovacích návrhů Evropského parlamentu, přijatých v loňském prvním čtení. Mezi nejspornější otázky i nadále patří tzv. unbundling, vlastnické oddělení dodavatelských a výrobních činností od provozování přenosových soustav, které se dotýká všech producentů plynu a elektřiny v Unii.

V přepracovaných textech směrnic Rada uvádí tři varianty unbundlingu, které se navzájem liší stupněm provedení oddělení. Resortní ministři preferují a prosazují nejmírnější z nich. Zdůrazňují dále nezbytnost transparentnosti přijímaných norem a vyloučení jakékoliv diskriminace. Evropský parlament však v prvním čtení naopak trval na úplném vlastnickém oddělení podniků působících v oblasti výroby či dodávek zemního plynu a elektrické energie od provozu přenosových sítí.

Další spornou záležitostí je tzv. klauzule Gazprom, týkající se přístupu k zemím mimo unii, snažícím se vstoupit na evropský energetický trh. Ministři se shodli na systému certifikace, který bude v pravomoci členských států a jejich regulačních orgánů. Jak známo, původní návrh Komise tuto důležitou pravomoc svěřoval regulační agentuře ACER event. by si ji ponechala Komise samotná; s tímto postupem vyslovil souhlas i Parlament.

Návrh na vytvoření ACER jako nadnárodního regulačního orgánu provází neshody jednak v otázce rozsahu jeho pravomocí, a jednak v rozdělení hlasovacích práv mezi jednotlivé členské státy. Společný postoj Rady vychází z rovnoměrného rozdělení, tzn. každý členský stát by měl mít 1 hlas, bez ohledu na svou velikost.

Liberalizací energetiky se tedy budou znovu zabývat poslanci Evropského parlamentu, podle předpokladu na

květnovém zasedání. Vzhledem k dosavadním odlišným postojům však průchod současné podoby energetického balíku druhým čtením nelze označit za jistý.

ŽIVOTNÍ PROSTŘEDÍ

Návrh Směrnice o průmyslových emisích (integrováné prevenci a kontrole znečištění)

Evropský Parlament schválil na svém březnovém zasedání v prvním čtení návrh Směrnice o průmyslových emisích. Obsahem tohoto návrhu je sloučení stávajících sedmi norem vztahujících se k průmyslovým emisím do jednoho aktu; jde o směrnici o integrované prevenci a omezování znečišťování (IPPR) a šest odvětvových norem – tzv. směrnice o VOC, o LCP, o oxidu titaničitém a o spalování odpadu. Důvodem však není jen odstranění složitosti a nesourodosti stávajícího právního rámce; záměr reaguje především na stále vzrůstající hodnoty emisí znečišťujících vodní zdroje, půdu a vzduch, a snaží se proto vytvořit účinnější celoevropský rámec a standardy pro integrovaný přístup k prevenci.

Revize proto počítá s rozšířením působnosti Směrnice na další průmyslová zařízení a se zpřísněním emisních limitů pro některé kategorie provozů či určité látky.

Především však stanoví požadavek, že by každé zařízení mělo disponovat tzv. environmentálním povolením, které na základě stanovených závazných pravidelch pro jednotlivé kategorie zařízení bude vydávat členský stát.

Provoz zařízení by neměl vést ke znečišťování půdy a podzemních vod; sanace daného místa jako povinnost provozovatele po ukončení činnosti by měla být samozřejmostí.

Evropský parlament se vedle zpřísnění limitů vyslovil pro posílení implementace tzv. nejlepších dostupných technik (BAT), tzn. neúčinnější metod, které lze v příslušném průmyslovém odvětví provádět za ekonomicky a technicky přijatelných podmínek. Dále požaduje zavedení minimálních celoevropských limitů, které nebudou moci být za žádných okolností překročeny, což má bránit dosud frekventovanému udělování výjimek.

Prosadil i některé pozměňovací návrhy, které požadavky původní předlohy Komise zmírňují.

Dalším krokem bude nyní projednání návrhu na zasedání Rady ministrů plánovaném na 25. června tohoto roku a snaha o dosažení politické dohody.

FINANČNÍ SEKTOR

Nařízení o ratingových agenturách

Návrh předložený Evropskou komisí koncem minulého roku je součástí balíčku protikrizových opatření. Podnětem pro jeho přípravu byla dosavadní nedostatečná kontrola kvality práce ratingových agentur, což podle převažujících názorů do značné míry k současné finanční krizi přispělo. Oblast ratingového hodnocení je do dnešního dne upravena většinou normami, které se týkají jiných aspektů finančních trhů (Směrnice č. 2003/6 o obchodování zasvěcených osob a manipulaci s trhem a Směrnice č. 2006/49 o kapitálové přiměřenosti investičních podniků a úvěrových institucí).

Komise v této oblasti připravila přelomové změny; návrh Nařízení jde v míře kontroly a monitoringu ratingových agentur mnohem dále, než obdobné regulační normy v jiných oblastech. Základem návrhu je Code of conduct fundamentals for credit rating agencies, což je mezinárodní dobrovolný kodex, kterým by se měly ratingové agentury řídit. Jedním ze základních požadavků je transparentnost a nezávislost, včetně garance, že ratingy jsou nezávislé na obchodních pobídkách. Požaduje se zavedení speciálního systému interních kontrol. Finanční ohodnocení vedoucích osob v agenturách nesmí být závislé na ziscích agentur. Návrh počítá s tím, že ratingové agentury budou povinně zveřejňovat použité postupy, modely a předpoklady, které při ratingu použily, a současně i udávat množství a podíly jednotlivých selhání předešlých ratingů. Při nedostatku kvalitních informací by nesměl být rating prováděn. Další novinkou, kterou návrh předpokládá, je povinná registrace agentur v členských státech a

zveřejňování těchto registrací v úředním věstníku.

PRÁVO SPOLEČNOSTÍ

SPE - jednotná forma obchodní společnosti v rámci Evropy

Jednání o právním rámci evropské soukromé společnosti (Societas Privata Europaea) v průběhu měsíce března významně pokročila. Návrh nařízení o statutu SPE byl projednán v Evropském parlamentu, který jej schválil s několika pozměňovacími návrhy.

Cílem iniciativy, předložené v rámci Evropského programu na podporu malého a středního podnikání (Small Business Act), je posílení konkurenceschopnosti menších podniků na jednotném trhu zjednodušením zakládací procedury a celkovým usnadněním jejich činnosti. Společnosti této formy by měly fungovat na základě jednoduchých a pružných ustanovení korporátního práva, shodných ve všech členských státech. Očekává se tedy značná redukce nákladů v důsledku eliminace rozdílných přístupů členských států k fungování a řízení společnosti na mezistátní úrovni mezi členskými zeměmi.

Návrh Statutu neupravuje záležitosti pracovněprávní, daňové, účetnictví či insolvenční, které se budou i nadále řídit národním právem jednotlivých členských států. Totéž platí pro práva a povinnosti společníků s výjimkou těch, které budou vyplývat ze stanov.

Pozměňovací návrhy Evropského parlamentu se týkají např. často diskutované výše základního kapitálu takovéto společnosti. Podle původního návrhu Komise by měl činit 1 Euro. Poslanci se shodli na tom, že nízkou úroveň je třeba zachovat, nicméně doplnili požadavek, že by ve stanovách společnosti měla být zakotvena povinnost výkonného orgánu podepsat prohlášení o platební schopnosti. Pokud by stanovy tuto povinnost neobsahovaly, základní kapitál by měl být 8 tisíc Euro.



Kancelář Praha

Jungmannova 24, 110 00 Praha, Česká republika
tel.: +420 / 224 103 316, fax: +420 / 224 103 234
e-mail: ksbpraha@ksb.cz

Kancelář Karlovy Vary

Na Vyhlídce 53, 360 21 Karlovy Vary, Česká republika
tel.: +420 / 353 225 996, fax: +420 / 353 227 781
e-mail: ksbkv@ksb.cz

Kancelář Ostrava

Českosobratská 7, 702 00 Ostrava, Česká republika
tel.: +420 / 553 030 511, fax: +420 / 553 030 512
e-mail: ksbostrava@ksb.cz

Dále Parlament požaduje zavést opatření, aby větší společnosti nemohly využívat statutu SPE k obcházení stávajících povinností vyplývajících z vnitrostátních předpisů; obdobné však platí i pro SPE samotné, vzhledem k tomu, že mohou mít své (registrované) sídlo v jiném členském státě než ústřední správu či hlavní provozovnu.

Výsledné znění návrhu nařízení je nyní v rukou Rady. Požadavky Evropského parlamentu vznesené k některým otázkám však nejsou pro Radu závazné, vzhledem k tomu, že procedura projednávání má pouze povahu konzultace.

HOSPODÁŘSKÁ SOUTĚŽ

Priority Komise při posuzování zneužití dominantního postavení

Evropská Komise vydala pokyny k prioritám, kterými se bude řídit při aplikaci článku 82 Smlouvy o založení Evropského společenství na chování dominantních subjektů, které vylučuje z trhu ostatní soutěžitele (Úřední věstník C 45 z 24.2.2009). Dokument má mj. napomoci firmám předvídat, zda jejich konkrétní chování povede k zásahu Komise.

Komise v pokynech zdůrazňuje, že její prioritou je postihovat zejména ty případy, kdy vylučující chování dominantního subjektu významně poškozuje spotřebitele. Řádná hospodářská soutěž přináší spotřebitelům prospěch v podobě nižších cen, vyšší kvality či většího výběru nových a inovovaných výrobků. Firmy s dominantním postavením by proto neměly vylučovat své konkurenty z trhu jiným způsobem než soutěží, na základě vlastností výrobků či služeb, které poskytují. Rozhodující pro Komisi bude proto ochrana účinné hospodářské soutěže, nikoliv konkurentů.

K samotnému posuzování existence dominantního postavení a velikosti tržní síly Komise naznačuje, že může dojít k závěru, že subjekt nečelí dostatečně účinným konkurenčním tlakům, i když určitá potenciální nebo skutečná

hospodářská soutěž přetrvává. Za takový případ může například obecně považovat situaci, kdy soutěžitel je schopen značně dlouhou dobu zvyšovat ceny nad konkurenční úroveň.

Přístup založený na hodnocení dopadů vylučujícího chování na trh Komise podle svého vyjádření již aplikovala v několika nedávno proběhlých případech, např. Wanadoo (IP/03/1025), Microsoft (IP/04/382) či Telefonica (IP/07/1011).

ZAMĚSTNANOST

Přísné postihy vůči zaměstnavatelům nelegálních imigrantů

Evropský parlament přijal na svém únorovém zasedání Směrnici o sankcích vůči zaměstnavatelům státních příslušníků třetích zemí s nelegálním pobytem. K zamezení této formy šedé ekonomiky budou uplatňovány i trestněprávní sankce. V případě zaměstnavatele v pozici subdodavatele může postih dopadnout i na obchodního partnera. Cílem právní úpravy je také zabezpečit nezákonným pracovníkům legální platové podmínky.

Zaváděné sankce mají povahu minimálních trestů ve formě pokut, zpětného vyplácení mezd a zamítnutí přístupu k veřejným zakázkám až na dobu pěti let. Výše pokuty by měla vycházet z počtu nelegálních pracovníků. Zaměstnavatel bude dále povinen doplatit dávky sociálního zabezpečení a daně, jenž by odvedl v případě, kdyby byl dotčený pracovník zaměstnán legálně.

Mzda a odměny doplácené uvedeným osobám by měly vycházet z předpisů o minimální mzdě nebo z kolektivní smlouvy v příslušného oboru.

Trestní sankce dopadají na nejzávažnější přestupky, jako například zaměstnávání velkého množství nelegálních přistěhovalců, zaměstnávání nezletilých či osob, které se staly obětí obchodování s lidmi, pracovní podmínky hraničící s vykořisťováním anebo opakované porušování předpisů z této oblasti.



Kancelář Praha

Jungmannova 24, 110 00 Praha, Česká republika
tel.: +420 / 224 103 316, fax: +420 / 224 103 234
e-mail: ksbpraha@ksb.cz

Kancelář Karlovy Vary

Na Vyhlídce 53, 360 21 Karlovy Vary, Česká republika
tel.: +420 / 353 225 996, fax: +420 / 353 227 781
e-mail: ksbkv@ksb.cz

Kancelář Ostrava

Českosobotská 7, 702 00 Ostrava, Česká republika
tel.: +420 / 553 030 511, fax: +420 / 553 030 512
e-mail: ksbostrava@ksb.cz

Pokud se zaměstnání nelegálních pracovníků dopustí subdodavatel, bude částečně odpovědný také podnik, který využil jeho služeb; pokud by si však vedení tohoto podniku bylo vědomo toho, že subdodavatel využívá nelegální práce, bude nést tento podnik plnou odpovědnost.

Evropský parlament se vyslovil rovněž pro motivaci nelegálních imigrantů v podobě časově omezeného pracovního povolení, budou-li spolupracovat při stíhání svých zaměstnavatelů.

Směrnici nyní očekává již jen formální přijetí Radou.

DANĚ

Snížení sazby DPH u vybraných druhů služeb

Ministři financí EU pod českým vedením dospěli dne 10.3.2009 k dlouho diskutované dohodě o snížení sazby daně z přidané hodnoty u některých služeb. Návrh pozměňující směrnici č. 2006/112 pokrývá především oblast, kde stávající výjimky umožňovaly aplikovat nižší než 15% daň pouze do konce roku 2010, takže by poté mohlo nastat u těchto služeb znatelné zdražení. Iniciativa je jednou ze součástí Evropského programu na podporu malého a středního podnikání (Small Business Act).

Snížení dopadá na služby s vysokým podílem lidské práce, které jsou poskytovány lokálně, takže neohrožují konkurenci na společném trhu. Dojednané závěry umožňují členským státům zvolit si, zda budou snížené sazby DPH uplatňovat; faktické snížení daně stejně tak jako výběr konkrétních druhů služeb ze schváleného okruhu je tedy v rukou národních orgánů. Směrnice vstoupí v platnost 1.1.2011.

Evropská unie si od tohoto kroku slibuje záchranu velkého množství pracovních míst a zastavení zdražování u některých typů služeb. Snížení DPH zařadila rovněž mezi jeden z nástrojů boje s finanční krizí. Vedle této dílčí změny je uvažována i komplexní reforma výběru DPH.

Směrnice o obecné úpravě spotřebních daní

Evropské orgány přijaly Směrnici č. 2008/118/EC o obecné úpravě spotřebních daně, která ruší předchozí Směrnici č. 92/12/EHS. Nová úprava má výrazně přispět k operativnější výměně informací mezi národními daňovými úřady, zavádí elektronický systém monitoringu pohybu spotřebního zboží uvnitř Evropské unie a vymezuje právní rámec pro fungování tohoto systému. Upřesňuje rovněž předmět spotřební daně a pravidla týkající se jejího odvodu při mezinárodní přepravě zboží. Podle záměru by měla podstatně přispět k zlepšení a zefektivnění boje s daňovými úniky.

Směrnice tak navazuje na Rozhodnutí Komise z roku 2003, ve kterém se Komise zavázala, že do poloviny roku 2009 zavede výše zmíněný elektronický systém kontroly pohybu spotřebního zboží.

Nová úprava vstoupila v platnost 15.ledna 2009. Členské státy mají přijmout příslušné vnitrostátní předpisy do konce roku 2009 s tím, že účinné budou od 1. 4. 2010.

ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO SOUDNÍHO DVORA

SVOBODA USAZOVÁNÍ; PŘESHRAŇIČNÍ PŘEMÍSTĚNÍ SÍDLA SPOLEČNOSTI

Rozhodnutí ESD z 16.12.2008 ve věci C-210/06 Cartesio Oktató és Szolgáltató Bt

V uvedené věci se Evropský soudní dvůr zabýval dalším z případů přemístění sídla obchodní společnosti do jiného členského státu.

Komanditní společnost Cartesio, založená podle maďarského práva se sídlem v Maďarsku, podala u rejstříkového soudu návrh na zápis přemístění svého sídla do Itálie. Rejstříkový soud tento návrh zamítl s tím, že maďarské právo nedovoluje, aby zde založená obchodní společnost přemístila své sídlo do zahraničí, a zároveň se i nadále řídila maďarským právem jakožto svým osobním statutem.



Kancelář Praha

Jungmannova 24, 110 00 Praha, Česká republika
tel.: +420 / 224 103 316, fax: +420 / 224 103 234
e-mail: ksbpraha@ksb.cz

Kancelář Karlovy Vary

Na Vyhlídce 53, 360 21 Karlovy Vary, Česká republika
tel.: +420 / 353 225 996, fax: +420 / 353 227 781
e-mail: ksbkv@ksb.cz

Kancelář Ostrava

Českosobratská 7, 702 00 Ostrava, Česká republika
tel.: +420 / 553 030 511, fax: +420 / 553 030 512
e-mail: ksbostrava@ksb.cz

V případě šlo tedy mj. o otázku, zda se maďarská společnost může za účelem přemístění sídla dovolávat článků 43 a 48 Smlouvy o založení Evropského společenství, zaručujících svobodu usazování a volný pohyb osob.

ESD ve svém rozsudku vyšel z toho, že právní základ společností vychází z národních právních systémů členských států, na jejichž základě tyto společnosti vznikají, fungují a zanikají.

Konstatuje, že rozdíly ve vnitrostátních právních úpravách nebyly vyřešeny pravidly, jimiž se řídí svoboda usazování; tento problém musí být teprve vyřešen legislativní činností a prací na odpovídající úpravě. Jelikož v současné době neexistují jasné a jednotné evropské normy, které by situaci v tomto případě upravovaly, spočívá interpretace svobody usadit se v této oblasti na národních právních systémech.

Evropský soudní dvůr tedy rozhodl, že za současného stavu práva Společenství musí být články 43 a 48 ES vykládány tak, že nebrání právní úpravě členského státu, která nedovoluje společnosti založené podle práva tohoto státu přemístit své sídlo do jiného členského státu, a zároveň být považována i nadále za společnost, která se řídí vnitrostátním právem členského státu, podle jehož právní úpravy byla založena.

Na druhou stranu ESD ve svém rozsudku zdůraznil, že tento případ je nutno odlišit od situace, kdy se společnost rozhodne přesunout svoje sídlo do jiného členského státu a zároveň se i právně přetransformuje podle práva státu, do kterého svoje sídlo přemístí. V tomto druhém případě nemají členské státy právo společností v přemístění jejich sídla bránit.

Na svém březnovém zasedání přijal v této souvislosti Evropský parlament usnesení, kde vyzval Evropskou Komisi, aby posoudila dopady tohoto rozhodnutí na současnou evropskou legislativu a také připravované Nařízení o Evropské soukromé společnosti.

Informace uvedené v European Union News nejsou právní radou nebo stanoviskem. Advokátní kancelář Kocián Šolc Balaščík nenes zodpovědnost za jakékoli aktivity či jednání vzniklé v důsledku informací v tomto vydání obsažených.



Kancelář Praha

Jungmannova 24, 110 00 Praha, Česká republika
tel.: +420 / 224 103 316, fax: +420 / 224 103 234
e-mail: ksbpraha@ksb.cz

Kancelář Karlovy Vary

Na Vyhlídce 53, 360 21 Karlovy Vary, Česká republika
tel.: +420 / 353 225 996, fax: +420 / 353 227 781
e-mail: ksbkv@ksb.cz

Kancelář Ostrava

Českosobotská 7, 702 00 Ostrava, Česká republika
tel.: +420 / 553 030 511, fax: +420 / 553 030 512
e-mail: ksbostrava@ksb.cz